

## MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD PARA LA CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE MOCHILAS, UTILLAJE Y MATERIAL CLÍNICO CON DESTINO A LOS CENTROS DE SALUD DEPENDIENTES DE LA GERENCIA ASISTENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD A/SUM-023961/2026

La autenticidad de este documento se puede comprobar en <https://gestiona.comunidad.madrid/csv> mediante el siguiente código seguro de verificación:

## Índice

1.	<b>JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO.....</b>	<b>3</b>
2.	<b>DURACIÓN (ART. 29 LCSP).....</b>	<b>3</b>
3.	<b>PROCEDIMIENTO y FORMA DE ADJUDICACIÓN .....</b>	<b>5</b>
4.	<b>JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.....</b>	<b>5</b>
5.	<b>JUSTIFICACIÓN DE CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN.....</b>	<b>6</b>
6.	<b>JUSTIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y PENALIDADES .....</b>	<b>6</b>
7.	<b>RESPONSABLE DEL CONTRATO (Art. 62 LCSP).....</b>	<b>7</b>

## MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD PARA LA CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE MOCHILAS, UTILLAJE Y MATERIAL SANITARIO CON DESTINO A LOS CENTROS DE SALUD DEPENDIENTES DE LA GERENCIA ASISTENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD A/SUM-023961/2026

### 1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), se exponen a continuación las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato de referencia, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas:

Este contrato tiene por **objeto** el suministro mochilas, utillaje y material sanitario.

Esta adquisición de material se encuadra, dentro del **plan de adquisición de Aparataje y Equipamiento para uso docente con los créditos procedentes de las tasas universitarias de los convenios de colaboración suscritos entre las Universidades de la Comunidad de Madrid y la Consejería de Sanidad** para los Centros de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria del Servicio Madrileño de la Salud.

Se requiere adquirir el material objeto del contrato para cubrir necesidades asistenciales, sin los cuales, los profesionales no pueden proporcionar todos los cuidados y la atención adecuada a la población a la que atienden en su práctica clínica.

Los productos objeto de este expediente son utilizados para dar respuesta a las necesidades de atención que requieren los pacientes a los que se atiende en Atención Primaria, según encomienda la Gerencia Asistencial de Atención Primaria del Servicio Madrileño de Salud y las modificaciones de los diversos procedimientos asistenciales o de su cartera de servicio.

- La **almohadilla para practicar suturas** se utiliza para que estudiantes de enfermería y medicina practiquen y mejoren sus habilidades de **suturas quirúrgicas** en un entorno seguro y controlado.
- El **dispositivo Buzzy** se utiliza para reducir el dolor y la ansiedad asociados a procedimientos médicos menores, como inyecciones, extracciones de sangre, vacunaciones, etc. Funciona mediante una combinación de vibración: que bloquea las señales de dolor que van al cerebro, y frío localizado: que adormece la zona y disminuye la sensibilidad y se usa para el manejo de la ansiedad del paciente y minimizar el dolor de esas técnicas.
- El **escoliómetro** es un instrumento utilizado para **evaluar la curvatura de la columna vertebral, principalmente en la detección de escoliosis o el grado de desviación que va a marcar la necesidad de derivación o instaurar medidas relacionadas con traumatología.**
- El **maletín de urgencias** y la **mochila para domicilios** en los centros de salud de Atención Primaria resultan imprescindible para garantizar una adecuada capacidad de respuesta ante situaciones clínicas urgentes y emergencias sanitarias en actuaciones fuera del Centro mismo (domicilios, vía pública, etc.).
- El **monofilamento para diagnóstico** se utiliza principalmente para evaluar la **sensibilidad táctil y detectar neuropatías, especialmente en pacientes con diabetes.**
- El **oto-oftalmoscopio** es necesario para examinar el fondo de ojo, incluyendo la retina, el nervio óptico y los vasos sanguíneos, así como para examinar el conducto auditivo y la membrana timpánica.

- **La plataforma inclinada para estiramientos se justifica como apoyo a la prevención y tratamiento de la patología musculoesquelética, muy prevalente en Atención Primaria. Este equipamiento permite la realización de ejercicios terapéuticos y de reeducación postural, favoreciendo la mejora de la movilidad, la reducción del dolor y la prevención de recaídas, así como la promoción de hábitos de autocuidado en los pacientes.**
- El **pulsioxímetro portátil digital** mide la **saturation de oxígeno en sangre (SpO2)** y también permite medir automáticamente la **frecuencia cardíaca** de una persona. Se utiliza principalmente para monitorizar a pacientes con enfermedades respiratorias, cardíacas o en situaciones de urgencia para la toma de decisiones clínicas como iniciar tratamiento de oxigenoterapia, entre otros.
- Un **rotulador quirúrgico** se utiliza en medicina y cirugía para **marcar la piel del paciente** antes de un procedimiento quirúrgico.

No existe otro material que pueda suplir esta función, y todas las características que debe tener cada producto se asigna teniendo en cuenta la necesidad a la que deben dar respuesta. Todo el material debe cumplir con la funcionalidad técnica exigible a un producto dirigido al uso en el ámbito sanitario específico de la Atención Primaria. La calidad debe ser adecuada a lo sensible que resulta la atención a los pacientes en el ámbito sanitario, donde no sirve cualquier producto, sino solo los productos que cumplan unos niveles de calidad óptimos para que los resultados del uso de los profesionales en las intervenciones que realizan sobre los pacientes ofrezcan garantías de mejora en la salud de los pacientes.

Este material, en la actualidad, se adquiere mediante un proceso de licitación previo. Por este motivo, se propone el inicio de un Procedimiento Abierto Simplificado Abreviado, conforme a las características recogidas en esta memoria y en el documento de prescripciones técnicas.

Para dar respuesta a la necesidad anteriormente descrita se justifica este expediente obedeciendo adicionalmente a las siguientes razones:

1. Dar continuidad al suministro de estos productos para proveer a los centros de salud, consultorios locales y otras Unidades y que así puedan tratar a los pacientes beneficiarios del Servicio Madrileño de Salud.
2. Reevaluar las exigencias técnicas y de calidad en base a la evolución tecnológica, realizando las modificaciones que se requieran para dotar a los profesionales del mejor producto sanitario en el tratamiento óptimo de los pacientes.
3. Conseguir el mejor producto disponible en el momento actual y ajustar el precio al que se adquieren.

## 2. DURACIÓN (ART. 29 LCSP)

Duración máxima del contrato incluidas las prórrogas: 6 meses.

Fecha de inicio prevista: A partir del día siguiente a la fecha de la formalización del contrato, manteniéndose el plazo de 6 mes/es.

Procede la prórroga de contrato: NO.

Modificación prevista del contrato: NO.

### 3. PROCEDIMIENTO y FORMA DE ADJUDICACIÓN

El contrato proyectado se trata de un contrato de Suministros y su adjudicación se realizará por **Abierto simplificado abreviado** en el que todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato.

El procedimiento que se ha considerado más adecuado para el Suministro de **Mochilas, utillaje y material sanitario con destino a los centros de salud de atención primaria del SERMAS**, es el **Abierto simplificado abreviado**, que permite la competencia entre los diferentes proveedores legalmente autorizados.

### 4. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

El contrato se adjudicará aplicando un criterio de adjudicación, en aplicación de los artículos 145 y 146 de la LCSP.

El criterio elegido para la adjudicación del contrato es:

**- Criterios relacionados con los costes:**

Ponderación: **hasta 100 puntos**

**Número 1:** Descripción del criterio: precio

$$PL = 100 \times \sqrt[6]{\frac{A-B}{A-C}}$$

PL = Puntuación otorgada al licitador

A = Precio de licitación

B = Oferta a valorar

C = Oferta más baja

Los productos a adquirir están perfectamente definidos en cuanto a sus características, por lo que no precisan criterios de valoración adicionales y no es posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación, para ello se establece la fórmula a aplicar para el criterio precio.

Se requiere el criterio precio para la adjudicación a la oferta que represente mejor precio, para ello se establece la fórmula a aplicar para el criterio precio que valora las ofertas económicas cumpliendo los siguientes requisitos: Recibirá la mayor puntuación la oferta que contenga el precio inferior y la menor puntuación la oferta que contenga el precio superior; recibiendo 0 puntos la oferta que iguale al precio de licitación; el resto de los puntos se repartirá atendiendo proporcionalmente al ahorro que cada proposición suponga para el órgano de contratación (se obtendrá mayor puntuación, cuanto menor sea el importe de la oferta).

La fórmula para valorar el precio es proporcional, corregida y permite valorar de forma más equilibrada las diferencias resultantes de las ofertas con respecto al precio de licitación.

La utilización de esta fórmula para los contratos en el SERMAS, tuvo su base en el pronunciamiento favorable del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid en su Resolución nº 51/2019.

Por tanto, el modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, y a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

En cuanto a la **consideración de las ofertas como anormalmente bajas** (artículo 149 de la LCSP), al tratarse de un expediente en el que se valora criterio único se fija como umbrales de temeridad:

Se tomará en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el señalado con el número 1 (precio), siendo los límites para apreciar que se dan en dicha circunstancia el señalado con el número 1 (precio) los siguientes:

1. Cuando, concurriendo un solo licitador, sea inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales.
2. Cuando concurren dos licitadores, la que sea inferior en más de 20 unidades porcentuales a la otra oferta.
3. Cuando concurren tres licitadores, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades porcentuales a dicha media. En cualquier caso, se considerará desproporcionada la baja superior a 25 unidades porcentuales.
4. Cuando concurren cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

## 5. JUSTIFICACIÓN DE CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

De acuerdo con el artículo 202 de la LCSP, se establece como condición especial de ejecución de tipo medioambiental.

El propuesto como adjudicatario cumplirá las obligaciones aplicables en materia medioambiental vinculadas al objeto del contrato. Uno de los objetivos marcados por la Gerencia Asistencial de Atención Primaria es el desarrollo de un sistema de gestión medioambiental en los centros sanitarios y de esa manera controlar sus actividades, productos y procesos que causan o pueden causar impactos ambientales, para minimizar o eliminar los mismos en sus operaciones, productos y servicios. La inclusión de la cláusula ambiental viene motivada por lo anterior, para, de esta manera, poder administrar adecuadamente los trabajos a realizar y el ambiente en el que se ejecutan.

El propuesto como adjudicatario estará obligado a aportar **declaración responsable sobre el compromiso de la recogida, reciclado y/o reutilización** de todo el embalaje que traiga el material que comprende el expediente y del que se solicite su retirada.

La empresa adjudicataria, se compromete a **acreditar** el cumplimiento de la referida condición durante la ejecución del contrato, incluyendo la **aportación de toda la documentación relacionada con el desarrollo de sus actuaciones en cuanto a la recogida, reciclado y/o reutilización como máximo** en el plazo de 10 días anteriores a la última entrega, condicionado a la petición del responsable del contrato.

El adjudicatario presentará certificados de toda la documentación acreditativa del

cumplimiento de las condiciones especiales de la ejecución del contrato si fueran solicitadas. A lo largo de toda la ejecución del contrato podrán realizarse las comprobaciones del cumplimiento de dicho plan por parte de los responsables del contrato, desde la Administración.

Es también condición especial de ejecución el pago en plazo a los subcontratistas o suministradores.

## 6. JUSTIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y PENALIDADES

Se impondrán las siguientes penalidades:

- **Por demora:** 0,60 euros por cada 1.000 euros de precio, al día, IVA excluido.  
Según se establece en el artículo 193 de la LCSP, Cada vez que las penalidades por demora alcancen un múltiplo de 5% del precio del contrato, IVA excluido, el órgano de contratación estará facultado para proceder a la resolución del mismo o acordar la continuidad de su ejecución con imposición de nuevas penalidades.
- **Por incumplimiento** de la ejecución parcial de las prestaciones definidas en el contrato: Según se establece en el artículo 192.2 de la LCSP, cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incumplido parcialmente la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato, la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por su resolución o por la imposición de las penalidades.
  - En el supuesto de incumplimiento por parte del adjudicatario del calendario de entregas establecido en el contrato, éste será apercibido en una ocasión, y de continuar en su incumplimiento y en caso de necesidad, la Gerencia Asistencial de Atención Primaria podrá anular el pedido realizado, bien del total o del resto de material que quede pendiente de entregar.
  - En el caso de repetirse los supuestos de incumplimiento durante tres veces, la Gerencia Asistencial de Atención Primaria podrá optar por la resolución del contrato.
  - Los incumplimientos, en los que incurran los contratistas quedarán debidamente reflejados en todos los certificados de suministros que emita la Gerencia Asistencial de Atención Primaria.
- **Por ejecución defectuosa del contrato:**  
Se establece el siguiente régimen de penalidades, con las limitaciones establecidas en el artículo 192.1 de la LCSP. Deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y la cuantía de cada una no podrá ser superior al 10 % del precio del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50% del precio del contrato, de acuerdo con el siguiente régimen:
  - De carácter leve: Hasta un 5% del precio del contrato, IVA excluido, ante los siguientes incumplimientos:
    - La resistencia a los requerimientos efectuados por los distintos centros, o su inobservancia, en relación con la ejecución del contrato, como la sustitución de suministros defectuosos en tiempo. Número de requerimientos = 1.
    - La inobservancia de requisitos de orden formal establecidos en el presente pliego, en referencia a los requerimientos que pudieran hacerse desde las unidades implicadas en el contrato.
  - De carácter grave: Hasta un 7 % del precio del contrato, IVA excluido, ante los siguientes incumplimientos:
    - La paralización de la ejecución de las prestaciones objeto del contrato imputable al contratista.
    - La resistencia a los requerimientos efectuados por el órgano de contratación, o su inobservancia, cuando produzca un perjuicio grave a la ejecución del contrato.

Cuando en más de tres ocasiones no se hayan atendido las solicitudes de información, documentación o productos objeto del suministro.

- El falseamiento de las prestaciones consignadas por el contratista en la factura.
- Entregar material que incumpla las características técnicas especificadas en el pliego o que la calidad entregada sea inferior a la muestra valorada para su adjudicación.
- La reincidencia en 3 ocasiones o más en la comisión de incumplimientos menos graves.
- o De carácter muy grave: Hasta un 10 % del precio del contrato, IVA excluido, ante los siguientes incumplimientos:
  - Reiteración en 2 ocasiones o más en cualquiera de los incumplimientos considerados como graves.

En el supuesto de dos incumplimientos considerados muy graves será causa de resolución del contrato, sin perjuicio de la reclamación de daños y perjuicios en la cuantía en la que la garantía no cubra el importe.

A efectos de los párrafos anteriores se entiende por reiteración la comisión de más de un incumplimiento del mismo carácter.

En la tramitación del expediente, se dará audiencia al contratista para que pueda formular alegaciones, y el órgano de contratación resolverá.

Las penalidades se impondrán por Acuerdo del Órgano de Contratación. Será inmediatamente ejecutiva, y se harán efectivas mediante deducción de las mismas en las correspondientes facturas.

En su caso, y con carácter previo a la imposición de una penalidad, el responsable del contrato podrá conceder al contratista un plazo de subsanación de una semana de la deficiencia detectada comunicando que, transcurrido dicho plazo sin subsanación se procederá a aplicar la penalización referida previa tramitación del procedimiento correspondiente.

El total de las penalidades no podrá superar el 50% del precio del contrato de conformidad con el artículo 192.1 de la LCSP.

Los incumplimientos, en los que incurran los contratistas quedarán debidamente reflejados en todos los certificados de suministros que emita la Gerencia Asistencial de Atención Primaria.

## **7. RESPONSABLE DEL CONTRATO (Art. 62 LCSP)**

Corresponde a la supervisión y el seguimiento de la contratación: El responsable del contrato será el Subdirector Técnico de la Dirección Técnica de Compras, Suministros y Gestión Económica de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria, que actuará como unidad encargada del seguimiento operativo y ejecución del contrato, velando por su correcta ejecución.

Corresponde al responsable del contrato las siguientes funciones:

- Supervisar la ejecución del contrato para constatar que el contratista cumple sus obligaciones de ejecución en los términos acordados en el contrato.
- Promover las reuniones que resulten necesarias al objeto de solucionar cualquier incidente que surja en la ejecución del objeto del contrato.
- Dictar las instrucciones necesarias al contratista con el fin de asegurar la realización de la prestación pactada.
- Requerir, en su caso, la subsanación de los defectos observados o que proceda a un nuevo servicio de conformidad con lo pactado.

- Proponer la imposición de penalidades y descuentos en la facturación por incumplimientos contractuales.
- Verificar y planificar la realización de la prestación en el plazo previsto de ejecución, programando las anualidades, y, en caso de que se produjesen demoras, determinar las causas asociadas.

Madrid,

*LA VICECONSEJERA DE SANIDAD*

*P.D.EL GERENTE ADJUNTO DE GESTION Y SERVICIOS GENERALES*

*(Resolución 342/2021, 13 septiembre, BOCM Nº 222, de 17 de septiembre de 2021)*

Firmado digitalmente por: CHACON SANCHEZ MOLINA FRANCISCO JAVIER  
Fecha: 2026.06.17 13:16