



Dirección General
de Atención a Personas
con Discapacidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTION DE: “CENTROS DE ATENCIÓN TEMPRANA EN LA COMUNIDAD DE MADRID”(LOTE 1) Y “SERVICIOS DE ATENCIÓN TEMPRANA EN EL ENTORNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID” (LOTE 2), A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

1.- Se define la Atención Temprana como el conjunto de intervenciones, dirigidas a la población infantil de 0 a 6 años, a la familia y al entorno, que tienen por objeto dar respuesta lo más pronto posible a las necesidades transitorias o permanentes que presentan los niños con trastornos en su desarrollo o que tienen el riesgo de padecerlos. Estas intervenciones, que deben considerar la globalidad del niño, han de ser planificadas por un equipo de profesionales de orientación interdisciplinar o transdisciplinar.

Ofrece una atención de carácter preventivo, global e interdisciplinar, directa tanto al niño como a su entorno familiar, coordinada con otros posibles recursos de atención. Su cometido es favorecer el óptimo desarrollo del niño y facilitar las opciones de integración. Esta atención se ofrece en régimen ambulatorio en los centros de atención temprana.

El servicio de atención temprana en el entorno, es un recurso de atención especializado, integral y personalizado, que se lleva a cabo en sus entornos cotidianos de los menores de seis años y sus familias con el objetivo principal de mejorar su calidad de vida y facilitar su inclusión en la sociedad.

2.- La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, está firmemente comprometida en la atención social a los menores con discapacidad o riesgo de padecerla y en el apoyo a sus familias. Para ello cuenta con una Red pública de atención temprana que actualmente se compone de 55 centros de atención temprana concertados a través del Acuerdo Marco, así como 4 servicios de atención temprana en el entorno (pendiente de adjudicación el contrato N.º de expediente :146/2025 (A/SER-021172/2025), un tipo de servicio de atención especializado, integral y personalizado, que se lleva a cabo en el contexto cotidiano con el objetivo principal de mejorar la calidad de vida de los niños menores de 6 años y facilitar su inclusión en la sociedad.

La red de centros presta atención terapéutica a través de las plazas de tratamiento, donde se incluye estimulación, fisioterapia, psicomotricidad, logopedia y psicoterapia, y de apoyo y seguimiento, plazas destinadas a los niños menos graves posibilitando que reciban sólo algún tipo de tratamiento o un apoyo profesional a ellos o a sus familias.

Las plazas de atención temprana en el entorno trabajan con la familia como entorno principal de aprendizaje y desarrollo a través de las rutinas de la vida diaria, dotándolo de las estrategias necesarias para una intervención intensiva a partir de las consignas acordadas con el equipo de profesionales.

La Comunidad de Madrid ha aprobado el Decreto 76/2025, de 1 de octubre, del Consejo de Gobierno, de atención temprana en la Comunidad de Madrid, que regula el procedimiento para determinar la necesidad de atención temprana, el procedimiento para acceder a la red pública de atención temprana de servicios sociales, así como la formación, investigación, innovación y calidad en atención temprana.

3.- Los centros de atención temprana se conciben como centros que ofrecen atención ambulatoria e individualizada a menores de entre cero y seis años de edad, con trastornos en su desarrollo, con discapacidad o riesgo de padecerla y/o dependencia, y a su familia y su entorno. Los servicios de atención temprana en el entorno se conciben como una atención en el contexto natural, promueve y fortalece el bienestar personal y la calidad de la vida cotidiana de los niños.

4.- La prestación del servicio de atención temprana en la Comunidad de Madrid se inició en el año 1997, con 995 plazas en régimen de subvención. En el año 2000 se realizó la primera contratación de plazas. En el año 2006, se firmó el convenio con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares. En el año 2007, la totalidad de las plazas del servicio de atención temprana, salvo las plazas previstas en el convenio con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares, estaban concertadas a través de contratos de gestión de servicio público. En 2009, se firmó el último contrato con una nueva entidad mientras que la última ampliación de plazas se produjo en el año 2010.

Desde el año 2000 hasta el año 2013 se produjo un incremento del 474,6% en el número de plazas, pasando de 500 a 2.373; y un incremento del 500% en el número de entidades, pasando de 6 a 30.

A partir del año 2014 se procede a la formalización de Acuerdos Marcos y su gestión a través de contratos basados.

La red pública de atención temprana asciende en la actualidad a 7.394 plazas (6.976 de tratamiento y 418 de apoyo y seguimiento) en 55 centros de atención temprana concertados, y 100 plazas en los 4 servicios de atención temprana en el entorno en el marco del “proyecto piloto de atención temprana en el entorno en la Comunidad de Madrid”.

En cuanto a la forma de gestión, el total de los 55 centros de atención temprana de la red, son centros concertados que se gestionan mediante contratos basados del Acuerdo Marco que se adjudicó en 2022 (Expte. AM-007/2022)

Los 4 servicios de atención temprana en el entorno están pendientes de adjudicación el contrato de servicios N.º de expediente :146/2025 (A/SER-021172/2025).

5.- Hasta 2014, los centros se habían ido desarrollando a través de distintos contratos de gestión de servicios públicos (*modalidad concierto*) formalizados a lo largo de los años y que se habían prorrogado de acuerdo a las condiciones específicas tanto técnicas como económicas de cada uno de ellos. Lo que había generado una situación de cierta heterogeneidad y diversidad en los distintos conciertos mediante los que se gestionaban los centros de atención temprana hasta entonces concertados.

Ante este escenario, se hizo necesaria una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en los centros de atención temprana concertados para garantizar la igualdad en la prestación a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo estableciendo condiciones idénticas para una misma prestación, dando a todas las plazas disponibles el mismo tratamiento en cuanto a la contratación y seguimiento de los contratos.

Por ello, y con el objetivo de dar un marco de estabilidad, homogeneización y de optimización a los centros de atención temprana que estaban concertados con entidades, en el año 2014 se valoró la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que supone la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSF), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

En esta línea en **2014 se tramitó y licitó el primer “Acuerdo marco de atención temprana”**, a adjudicar por procedimiento abierto, mediante pluralidad de criterios (Exp. AM 940-01/2014)

Una vez adjudicado el Acuerdo Marco se formalizaron los contratos del Acuerdo Marco con cada entidad por los distintos Centros de atención temprana con un total de 3.340 plazas.

En 2018 dada la finalización del primer AM de 2014 (Expte AM-940 1/2014) se formalizó un nuevo Acuerdo marco (Expte. AM-004/2018), suscribiéndose los correspondientes contratos basados, que en la actualidad cuentan con 4500 plazas.

En 2022 dada la finalización del segundo AM de 2018(AM-004/2018) se formalizó un nuevo Acuerdo Marco (AM-007/2022), suscribiéndose los correspondientes contratos basados, que en la actualidad cuentan con un total de 7.394 plazas.

6.- La Comunidad de Madrid a fin de atender las necesidades de los menores de 0 a seis años, con discapacidad o riesgo de padecerla, considera prioritario continuar el desarrollo y asegurar el mantenimiento de este tipo de centros de atención temprana.

Dado que **el actual Acuerdo Marco de 2022 finaliza el 15 de abril de 2027** se hace **necesario tramitar un nuevo Acuerdo Marco con una vigencia de 4 años**. En este nuevo Acuerdo Marco a tramitar y adjudicar en **2026** se intentará, asegurar como mínimo el mantenimiento de las plazas de Atención Temprana que están actualmente concertadas, así como las 100 plazas actualmente incluidas en el proyecto piloto de atención temprana en el entorno. También en la medida de lo posible, teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias que vayan existiendo a lo largo del periodo de 4 años del nuevo Acuerdo Marco, permitirá ampliar nuevas plazas a fin de poder atender mejor las demandas aliviando listas de espera existentes en las distintas zonas y mejorar la distribución territorial facilitando una atención lo más cercana posible al entorno donde viene los usuarios.

Por todo ello se propone la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco que fije las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios para la gestión de “Centros de Atención Temprana” y de “servicios de atención temprana en el entorno de la Comunidad de Madrid” para niños, residentes en la Comunidad de Madrid, con edades comprendidas entre el nacimiento y los 6 años, a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Además, la contratación de plazas, mediante los contratos basados de este nuevo Acuerdo marco de Atención Temprana resulta imprescindible, dado que la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales no dispone de los medios propios necesarios (ni los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros ni los medios personales de profesionales para ofrecer la atención especializada necesaria) para la gestión directa de todos estos dispositivos de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a los menores y manteniendo, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los procesos de intervención en atención temprana.

La duración del Acuerdo Marco se prevé por un periodo de cuatro años y el importe de los contratos basados que se suscriban a su amparo en las correspondientes anualidades se imputará al subconcepto 25401 del Programa 231F del Presupuesto de Gastos de la Consejería de Políticas Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Fdo: Alejandra Serrano Fernández